



Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/фак: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

№ _____
На № _____ от _____

Начальнику Инспекции
государственного
строительного надзора
Республики Татарстан
В.А.Кудряшову

Об ОРВ

Уважаемый Василий Александрович!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, направляем заключения об оценке регулирующего воздействия проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2021 № 944 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости», «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 938 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр**

М.Р.Шагиахметов

Е.В.Маятина,
(843) 524-91-45

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2021 № 944 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2021 № 944 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – проект), разработанного Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее – Инспекция).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Необходимость внесения изменений в действующее в настоящее время положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости», утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2021 № 944, обусловлена, в том числе требованиями Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – 214-ФЗ).

В целях совершенствования процедур осуществления регионального государственного контроля (надзора) и приведения в соответствие с положениями 214-ФЗ на региональном уровне разработан проект.

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования данного вида контроля, упорядочивание контроля за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований,

установленных законодательством. Поскольку в соответствии с 214-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, проектом предусмотрено исключение положений, устанавливающих категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей при осуществлении контроля (надзора). Кроме того, проект предусматривает уточнение отдельных положений в части ведения реестра объектов контроля (надзора), профилактических мероприятий, ключевых показателей данного вида контроля (надзора).

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Инспекцией к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Инспекции в настоящее время на территории Республики Татарстан зарегистрировано 92 застройщика (юридических лица, привлекающих денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости). Информация о количестве застройщиков представлена на основании данных из единой информационной системы жилищного строительства.

Дополнительные расходы юридических, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения контрольных мероприятий подконтрольные субъекты претерпевают расходы на подготовку документации Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (расходы на копирование документации). Поскольку данные затраты определяются индивидуально в зависимости от характеристик проекта строительства для каждого объекта, дать количественную оценку указанным видам расходов не представляется возможным.

Помимо этого, проектом предусмотрена возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, составляющие порядка 2 тысяч рублей.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие новые функции Инспекции в виде проведения следующих мероприятий: инспекционный визит; информирование; консультирование; профилактический визит. При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, однако в целях реализации указанных функций (в части инспекторского и профилактического визита) требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега¹.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Необходимо отметить, что в отношении действующего Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в установленном порядке была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект от внедрения нормативного правового акта был сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Инспекции в сети «Интернет» по адресу <https://gsn.tatarstan.ru/uvedomlenie-zhsk.htm> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 10 января по 27 января 2022 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а

¹ В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»

также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

Замечаний и предложений в отношении проекта от представителей предпринимательского сообщества не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, Заведующему кафедрой градостроительства и планировки сельских населенных мест Казанского государственного архитектурно-строительного университета А.А.Дембичу (далее – Эксперт). По результатам рассмотрения проекта замечаний и предложений от Эксперта не поступало.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемые проектом изменения направлены на приведение действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в соответствие с федеральным законодательством.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 938 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 938 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома» (далее – проект), разработанного Инспекцией государственного строительного надзора Республики Татарстан (далее – Инспекция).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Необходимость внесения изменений в действующее в настоящее время положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 938, обусловлена, в том числе требованиями, установленными Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (далее – Жилищный кодекс).

В целях совершенствования процедур осуществления регионального государственного контроля (надзора) и приведения в соответствие с положениями Жилищного кодекса на региональном уровне разработан проект.

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования данного вида контроля, упорядочивание процедур контроля за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством. Поскольку в соответствии с Жилищным кодексом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, проектом предусмотрено исключение положений, устанавливающих категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля (надзора). Кроме того, проект предусматривает уточнение отдельных положений в части ведения реестра объектов контроля (надзора), профилактических мероприятий, ключевых показателей данного вида контроля (надзора).

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Инспекцией к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Инспекции в настоящее время на территории Республики Татарстан жилищно-строительных кооперативов, привлекающих денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не зарегистрировано.

Дополнительные расходы юридических, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения контрольных мероприятий подконтрольные субъекты претерпевают расходы на подготовку документации в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (расходы на копирование документации). Поскольку данные затраты определяются индивидуально в зависимости от характеристик проекта строительства для каждого объекта, дать количественную оценку указанным видам расходов не представляется возможным.

Помимо этого, проектом предусмотрена возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, составляющие порядка 2 тысяч рублей.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие функции Инспекции в виде проведения следующих мероприятий: инспекционный визит; информирование; консультирование; профилактический визит. При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, однако в целях реализации указанных функций (в части инспекторского и профилактического визита) требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега¹.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Необходимо отметить, что в отношении действующего положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, в установленном порядке была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект от внедрения нормативного правового акта был сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Инспекции в сети «Интернет» по адресу <https://gsn.tatarstan.ru/uvedomlenie-zhsk.htm> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 10 января по 27 января 2022 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а

¹ В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»

также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан. Замечаний и предложений в отношении проекта от представителей предпринимательского сообщества не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, Заведующему кафедрой градостроительства и планировки сельских населенных мест Казанского государственного архитектурно-строительного университета А.А.Дембичу (далее – Эксперт). По результатам рассмотрения проекта замечаний и предложений от Эксперта не поступало.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемые проектом изменения направлены на приведение действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в соответствие с федеральным законодательством.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/2493 от 08.04.2022

Инициатор согласования: Маятина Е.В. Ведущий советник сектора оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 08.04.2022 10:28

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

| № | ФИО | Срок согласования | Результат согласования | Замечания |
|---|------------------|-------------------|------------------------------------|-----------|
| 1 | Гергерт А.В. | | 🔒Согласовано 08.04.2022 - 10:56 | - |
| 2 | Кондратова Н.В. | | 🔒Согласовано 08.04.2022 - 15:04 | - |
| 3 | Шагиахметов М.Р. | | 🔒Подписано 08.04.2022 - 18:00 | - |